



ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აგრარულ საკითხთა, ქონების
მართვისა და ბუნებრივი რესურსების საკითხების კომისიის

სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა

შესავალი

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის (შემდგომში მუნიციპალიტეტი) საკრებულოს აგრარულ საკითხთა, ქონების მართვისა და ბუნებრივი რესურსების საკითხების კომისია (შემდგომში კომისია) წარმოადგენს მუნიციპალიტეტის საკრებულოს მუდმივმოქმედ ორგანოს, რომლის მიზანია:

- საკრებულოში საკითხების წინასწარი მომზადება;
- გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობა;
- მერიის და მისი სტრუქტურული ერთეულების, აგრეთვე შესაბამისი მიმართულებით მუნიციპალიტეტის მიერ დაფუძნებული იურიდიული პირების კონტროლი.

ამ მიზნების მისაღწევად კომისია განიხილავს, შეიმუშავებს და საკრებულოს წარუდგენს წინადადებებს, რეკომენდაციებს და დასკვნებს შემდეგ საკითხებთან დაკავშირებით:

- თვითმმართველი ერთეულის ქონების ფლობის, განკარგვისა და ქონებით სარგებლობის წესების დადგენის შესახებ;
- ადგილობრივი შესყიდვების დაგეგმვისა და ადგილობრივი შესყიდვების გეგმების პროექტის შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის ქონების შეძენის, ფლობის, სარგებლობისა და განკარგვის შესახებ;
- კერძო სამართლის იურიდიული პირების შექმნის, რეორგანიზაციისა და ლიკვიდაციის შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის ქონების საპრივატიზებო ობიექტების ნუსხის პროექტის დამტკიცების შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის ქონების განკერძოების პროგრამების და ამ პროგრამების შესრულების ანგარიშის დამტკიცების შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის ქონების საპრივატიზებო საწყისი ფასისა და სარგებლობის ქირის ოდენობის დადგენის შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის ქონების აუქციონით ფორმის პრივატიზებისას აუქციონში გამარჯვების დამადასტურებელი ოქმის ტიპური ფორმის დადგენის შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის საკუთრებაში არსებული მიწათსარგებლობის წესების დადგენის შესახებ;
- ბუნებრივი რესურსების დაცვისა და განვითარების პროგრამების პროექტების დამტკიცების შესახებ;

- ადგილობრივი მნიშვნელობის ტყის და ადგილობრივი მნიშვნელობის წყლის რესურსების მართვის წესების დადგენის შესახებ;
- თვითმმართველი ერთეულის საკუთრებაში არსებული კომუნალური მეურნეობის მართვის წესების დამტკიცების შესახებ.

წინამდებარე დოკუმენტი აყალიბებს კომისიის სტრატეგიული ხედვის აღწერას, ამოცანებსა და 2024 წლის სამოქმედო გეგმას, ზემოაღნიშნული მიზნების მისაღწევად. სამოქმედო გეგმის შედგენისას გათვალისწინებული იქნა კომისიის მიერ 2024 წლამდე დაგეგმილი და განხორციელებული საქმიანობები, ამასთან, გეგმა ეფუძნება კომისიის მიმდინარე საჭიროებების ანალიზის შედეგებს. მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ მეთოდოლოგიური თვალსაზრისით კომისიის 2024 წლის სამოქმედო გეგმა თვისობრივად ახალ და განსახვებულ ფორმატში შემუშავდა. კერძოდ, განახლებული გეგმის ფორმატი ეყრდნობა შედეგებზე ორიენტირებული მართვის (RBM) და მტკიცებულებებზე დაფუძნებულობის პრინციპებს (EBPM) და შესაბამისობაშია თანამედროვე საჯარო მმართველობის სტანდარტებთან. აღნიშნული სამოქმედო გეგმა შემუშავდა ამერიკის შეერთებული შტატების განვითარების სააგენტოს (USAID) ადგილობრივი თვითმმართველობის პროგრამის მხარდაჭერით, რაც გულისხმობდა, როგორც საკრებულოს კომისიის წევრებისთვის აგრეთვე აპარატის თანამშრომელთათვის ჩატარებულ ტრენინგებს ასევე, კონსულტაციებს უშუალოდ გეგმის შემუშავების პროცესში. გეგმის შემუშავებისას გათვალისწინებული იქნა ის მნიშვნელოვანი საკანონმდებლო და სტრატეგიული დოკუმენტები, რომელიც არსებობს როგორც ცენტრალურ ასევე ადგილობრივ დონეზე.

1. სტრატეგიული დოკუმენტები

მუნიციპალიტეტის 2024-2027 წლების განვითარების დოკუმენტის მიხედვით მუნიციპალიტეტის განვითარების ხედვა შემდეგნაირად განისაზღვრა:

“ოზურგეთი არის ეკონომიკურად სწრაფად მზარდი, ეკოლოგიურად სუფთა, მოსახლეობისათვის, ტურისტებისა და ინვესტორთათვის საცხოვრებლად, დასასვენებლად და საქმიანობისათვის სასურველი გარემოს მქონე მუნიციპალიტეტი, გამჭვირვალე და დემოკრატიული მმართველობით.”

კომისიისთვის რელევანტურ სფეროებში სტრატეგიული განვითარების მიზნებს და ამოცანებს წარმოადგენს:

მიზანი 1. მდგრადი ეკონომიკური ზრდა და დასაქმების ხელშეწყობა

ამოცანა 1.1. პოზიტიური ეკონომიკური გარემოს შექმნა: აგრობიზნესის და მცირე ბიზნესის განვითარებისთვის

ამოცანა 1.2. ადგილობრივი მეწარმეობის განვითარებისა და დასაქმების ხელშეწყობა

ამოცანა 1.3. ეკონომიკური პროგრამების სტიმულირება მუნიციპალურ დონეზე

ამოცანა 1.4. მუნიციპალიტეტის ეკონომიკის გაძლიერება ტურისტული პოტენციალის ეფექტურად ათვისების ხელშეწყობით

მუნიციპალიტეტის 2024 წლის ბიუჯეტის მიხედვით დაგეგმილია შემოსავლები 37 250 000 თუმცა გასული წლების მაჩვენებლების გთვალისწინებით 50 000 000 ლარს გადააჭარბებს საიდანაც ადგილობრივი ეკონომიკური განვითარების ხელშეწყობისთვის (პროგრამული კოდი 07 00) 320 000 ლარია გათვალისწინებული

პროგრამის განხორციელების საბოლოო შედეგები შემდეგი იქნება:

- გაზრდილია მუნიციპალიტეტის ეკონომიკური შესაძლებლობები და შექმნილია ხელსაყრელი გარემო ადგილობრივი მეწარმეებისთვის
- უზრუნველყოფილია მუნიციპალური ქონების ეფექტური მართვა
- მომზადებულია გენერალური გეგმის საბაზისო მონაცემები
- მხარდაჭერილი არიან ადგილობრივი მეწარმეები
- ხელშეწყობილია მუნიციპალიტეტში სოფლის მეურნეობის განვითარება

2. კომისიის საქმიანობის მარეგულირებელი და სხვა რელევანტური ნორმატიული აქტები

კომისია საკუთარ საქმიანობის პროცესში იყენებს შემდეგ საკანონმდებლო და კანონქვემდებარე აქტებს:

1. საქართველოს კონსტიტუცია
2. საქართველოს ორგანული კანონი “ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსი”
3. საქართველოს ორგანული კანონი “ნორმატიული აქტების შესახებ”
4. საქართველოს კანონი “საჯარო სამსახურის შესახებ”

კომისიის საქმიანობის სფეროების მიმართულებებით მუნიციპალიტეტში დამტკიცებულია და მოქმედებს საკრებულოს შემდეგი ნორმატიული აქტები:

1. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2017 წლის 27 ნოემბრის №1 დადგენილება “**ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს რეგლამენტის დამტკიცების შესახებ**”
2. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2023 წლის 27 დეკემბრის №20 დადგენილება „**ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2024 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ**“

3. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2017 წლის 14 დეკემბრის №13 დადგენილება “ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აგრარულ საკითხთა, ქონების მართვისა და ბუნებრივი რესურსების საკითხების კომისიის დებულების დამტკიცების შესახებ”
4. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2024 წლის 31 იანვრის #2 დადგენილება “ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე არსებული სახელმწიფო და ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში არსებული არასასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის ნაკვეთის ნორმატიული ფასის დადგენის შესახებ”

3. გაეროს მდგრადი განვითარების მიზნები (SDGs)

მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აგრარულ საკითხთა, ქონების მართვისა და ბუნებრივი რესურსების საკითხების კომისიის გამგებლობას მიკუთვნებული სფეროების მიხედვით, 17 მდგრადი განვითარების მიზნიდან 3 მიზანი არის რელევანტური:

- მიზანი 8 - ღირსეული სამუშაო და ეკონომიკური ზრდა
- მიზანი 13 - კლიმატის ცვლილების საწინააღმდეგო ქმედებები
- მიზანი 12 - მდგრადი მოხმარება და წარმოება

4. სიტუაციის ანალიზი

კომისიის გამგებლობას მიკუთვნებული საკითხთა დახვეწა და განვითარება ეფუძნება ეროვნულ კანონმდებლობას, მუნიციპალიტეტის განვითარების სტრატეგიულ მიმართულებებსა და დარგობრივ სტრატეგიებს. აღნიშნულ ანალიზში გამოყენებულია სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და ეთიკის კომისიის საქმიანობის 2021, 2022, 2023 წლების ანგარიშები.

სოფლის მეურნეობა

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში სასოფლო-სამეურნეო სავარგულების მთლიანი მოცულობა 27,896 ჰექტარს შეადგენს, რაც მიწის საერთო ფართობის 48%-ია. მათი ძირითადი ნაწილი (23,367 ჰექტარი) კერძო საკუთრებაშია. სასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის ფართობის გადანაწილებისას ირკვევა, რომ ფართობის 60%-ზე მეტი მრავალწლიან ნარგავებსა და საკარმიდამო ნაკვეთებზე მოდის. მიუხედავად იმისა, რომ სოფლის მეურნეობა ეკონომიკის წამყვანი დარგია, იგი არ არის მოდერნიზებული და შესაბამისად განვითარების არსებული პოტენციალი პრაქტიკულად აუთვისებელია.

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში სოფლის მეურნეობას ძირითადად ნატურალური მეურნეობის ნიშნები გააჩნია. იგი ორიენტირებულია არა ბაზარსა და პროდუქციის

წარმოებაზე, არამედ კომლის სასურსათო მოთხოვნების დაკმაყოფილებაზე და გასაყიდად გამოიყენება მხოლოდ ნამატი პროდუქცია. თუმცა 2020-2022 წლებში მუნიციპალიტეტი გამოირჩევა ადგილობრივი წარმოების ზრდით, სახელმწიფოს მიერ გატარებული ღონისძიებების შედეგად გაიზარდა ხილის და ბოსტნეულის წარმოების მოცულობები. სასოფლო-სამეურნეო სავარგულების თვალსაზრისით მუნიციპალიტეტი მცირემიწიანია. აქ სასოფლო კომლების უმრავლესობას 0.75 ჰექტარზე ნაკლები მიწა აქვს საკუთრებაში. კომლების აბსოლუტური უმრავლესობა საკუთარ საარსებო წყაროდ საოჯახო მეურნეობას მიუთითებს. თუმცა არის რამდენიმე პროდუქტი, რომელიც მოსახლეობას მოყავს ბაზარზე რეალიზაციის მიზნით, ესენია: თხილი, მოცვი, ხურმა, ციტრუსი, კივი, დაფნა, ჩაი და სხვა. დამატებით უნდა აღინიშნოს, რომ ამ პროდუქტებს მნიშვნელოვანი საექსპორტო პოტენციალი გააჩნიათ. 2022 წელს მუნიციპალიტეტში წარმოებული პროდუქციის რეალიზაციის.

ყველაზე დიდი მაჩვენებლით, ტრადიციულად თხილი გამოირჩეოდა - 12500 ტონა, ციტრუსი 13000 ტ. ჩაი - 1500 ტ. (ნედლეული), მოცვი - 950 ტონა.

ოზურგეთის კლიმატური და ნიადაგობრივი პირობები კარგ გარემოს ქმნის ადრე მსხმოიარე და მაღალმოსავლიანი ციტრუსის ჯიშების გავრცელებისათვის. ბოლო წლებში ციტრუსის რეალიზაცია გარანტირებული გახდა. თანამედროვე საბაზრო მოთხოვნების დაკმაყოფილების მიზნით საჭიროა ყოველწლიური აგროტექნიკური და აგროქიმიური ღონისძიებების გატარება ციტრუსის ბაღებში, რაც უზრუნველყოფს ნაყოფის ხარისხის და მოსავლიანობის ზრდას.

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის ნიადაგობრივ-კლიმატური პირობები განსაკუთრებულ შესაძლებლობებს ქმნის კენკროვანი კულტურების (მოცვი, ჟოლო, მაცვალი, მარწყვი, კივი) განვითარებისათვის. ოზურგეთში 2022 წელს ამოქმედდა ლურჯი მოცვის ლიცენზირებული სანერგე მეურნეობა, სადაც დაინტერესებულ პირს შესაძლებლობა აქვს შეიძინოს მაღალი ხარისხის სარგავი მასალა და მიიღოს კვალიფიციური კონსულტაციები. არსებობს ანასეულის კვლევით ცენტრთან არსებული შედარებით მცირე ზომის სანერგე მეურნეობა, სადაც ფერმერებს შეუძლიათ შეიძინონ კივის და ლიმონის სარგავი მასალა და მიიღონ ფართო სპექტრის საკონსულტაციო მომსახურება.

ერთწლიანი მარცვლეული კულტურებიდან მუნიციპალიტეტში წამყვანი ადგილი უჭირავს სიმინდს (აჯამეთის თეთრი). 2022 წელს 5544 ჰა-დან მხოლოდ 1.300 ჰა-ზე დაითესა. ნათესი ფართობების შემცირების ძირითადი მიზეზია პროდუქტიულობის დაბალი მაჩვენებელი და შესაბამისად მისი მომგებიანობა, რასაც განაპირობებს: თანამედროვე ტექნოლოგიებზე დაბალი ინფორმირებულობა, შრომის დაბალი ორგანიზებულობა, მოძველებული და ამორტიზებული გენეტიკური მასალა, ფინანსების არასათანადო ხელმისაწვდომობა, ექსტენციისა და მომსახურების ცენტრების სიმცირე, სავარგულების დეგრადაცია და ამორტიზება,

ინფრასტრუქტურის განუვითარებლობა, თუმცა უნდა აღინიშნოს, რომ სახელმწიფო პროექტების მეშვეობით ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში შექმნილი იქნა თანამედროვე სათესი ტექნიკა და თანდათანობით მიმდინარეობს ინფრასტრუქტურის განახლება. დღითი დღე უმჯობესდება ფერმერების ცოდნის დონის ამაღლება და თანამედროვე ტექნოლოგიების დანერგვა ადგილობრივი და მოწვეული სპეციალისტების მიერ ჩატარებული ტრენინგების შედეგად. მუნიციპალიტეტში არსებული ბუნებრივი პირობები მეფუტკრეობის მნიშვნელოვნად გაფართოების შესაძლებლობას იძლევა. ამჟამად, ოზურგეთში ფერმერების საკუთრებაშია 16373 ოჯახი, დარგში თავლის წარმოება შეადგენს 176.25 ტონას. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში არის ფრინველის ხორცის მწარმოებელი 8 საწარმო, რომლებიც, ძირითადად, ადგილობრივ ბაზარზეა ორიენტირებული, მოქმედებს ფრინველის და საქონლის სერტიფიცირებული სასაკლაო. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში აღირიცხება 35364 სული მსხვილფეხა საქონელი. წარმოებული პროდუქცია შეადგენს 1781.8 ტონა ხორცს და 31541 ტონა რძეს. მესაქონლეობაში როგორც წველადობის, ისე ხორცის წარმოების დაბალ დონეს, ძირითადად, განაპირობებს გენეტიკური მოძველება, არასათანადო ვეტერინალური მომსახურება, ტექნოლოგიებზე დაბალი ინფორმირებულობა, საკვები ბაზის რაოდენობრივი და ხარისხობრივი სიმწირე. თანდათანობით იკიდებს ფეხს ხელოვნური განაყოფიერების გამოყენება, რაც ფერმერებს საშუალებას მისცემს მნიშვნელოვნად გაზარდონ მესაქონლეობის პროდუქტიულობა. მუნიციპალიტეტის წყლის რესურსი კარგ პირობებს ქმნის სათევზე მეურნეობის განვითარებისათვის, სატბორე მეურნეობებში ხდება კობრის მოშენება, მთის მდინარეებში ხდება კალმახის წარმოება. 2017 წელს დაიწყო მსხვილი საინვესტიციო პროექტი, რომელიც ითვალისწინებს ოზურგეთში ნორვეგიული ორაგულის მოშენებას, ურეკის ადმინისტრაციულ ერთეულში მოქმედებს სალიფსიტე მეურნეობა.

გურია და მათ შორის ოზურგეთი ძველთაგანვე ცნობილი იყო მრავალფეროვანი და უნიკალური ვაზის ჯიშებით. აკადემიკოსმა ივანე ჯავახიშვილმა, გასული საუკუნის 30-იან წლებში, საქართველოში აღწერა 420 ვაზის ჯიში (დღეისთვის აღწერილია 500-ზე მეტი), აქედან 59 გურიაში. ადგილობრივი მოტივირებული ადამიანების მიერ დაიწყო ადგილობრივი საღვინე და სუფრის ენდემური ჯიშის ვენახის გაშენება: ჩხავერი, სხილათუბანი, მტევანდიდი, ალადასტური, ჯანი, საკმიელა, თეთრი კამური, კლარჯული. 2022 წლის მონაცემებით ოზურგეთში ფუნქციონირებს 12 მცირე და საშუალო ღვინის მარანი. ადგილობრივი ღვინის მწარმოებლები მონაწილეობას ღებულობს საქართველოს სხვადასხვა რეგიონში გამართულ ფესტივალებსა და გამოფენებში, მიღებული აქვთ ჯილდო და პრიზები. 2022 წელს ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში 100 ტონა შავი და 1160 ტონა თეთრი ყურძენი დაიწურა.

სოფლის მეურნეობის პროექტების მართვის სააგენტოდან მიღებული ინფორმაციით ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში 2020-2022 წლებში განხორციელდა შემდეგი დაფინანსება:

1. „შელავათიანი აგროკრედიტის“ ფარგლებში გაიცა 1 254 600 ლარის სესხი, რომლითაც ისარგებლა 175-მა ბენეფიციარმა;
2. სოფლის მეურნეობის პროდუქციის შემნახველი და გადამამუშავებელი საწარმოების თანადაფინანსების პროექტი გაიცა 2 საწარმოზე - 160 000 ლარი;
3. „დანერგე მომავალი“ პროგრამით ისარგებლა 140-მა ბენეფიციარმა, გაშენდა 2583ა ლურჯი მოცვის ბაღი, ჯამური დაფინანსება 8103000 ლარს შეადგენს, მათ შორის სახელმწიფოს წილი -6956211ლარია;
4. „აგროწარმოების ხელშეწყობის პროგრამით“ ისარგებლა 2 ბენეფიციარმა, სააგენტოს თანადაფინანსება შეადგენს 230000 ლარს;
5. ჩაის რეაბილიტაციის პროექტით თანადაფინანსება შეადგენს - 89677 ლარს, ისარგებლა 3-მა ბენეფიციარმა (24,93ა);
6. აგროდაზღვევით ისარგებლა 78 ბენეფიციარმა ღირებულებით 19 011 ლარი;
7. ახალგაზრდა მეწარმის პროექტით ისარგებლა 2-მა ბენეფიციარმა ღირებულებით 78 725 ლარი;
8. მექანიზაციის პროექტით ისარგებლა 29 ბენეფიციარმა ღირებულებით 403 963 ლარი;
9. AMMARI-ის პროექტით ისარგებლა 1-მა ბენეფიციარმა თანადაფინანსებით 15863 ლარი;

2022 წელს პრემიერის ინიციატივით განხორციელდა თხილის ხელშეწყობის პროექტი, ამ პროგრამით ისარგებლა 13 767 ბენეფიციარმა, ეს მოიცავდა მათ საკუთრებაში არსებულ 9300 ჰა-ს მიწის ფართობს და დაფინანსებამ 4 650 000 ლარი შეადგინა. წარმოებული პროდუქციის რეალიზაცია ხორციელდება, როგორც ადგილობრივ ბაზარზე (აგრარული ბაზარი, სხვადასხვა სუპერმარკეტები), ასევე მუნიციპალიტეტის საზღვრებს გარეთ და ევროპაშიც.

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში ადგილობრივ ფერმერებს აქვთ კარგი შესაძლებლობები მექანიზაციასა და დარგობრივ საკონსულტაციო მომსახურებაზე ხელმისაწვდომობის კუთხით. ფერმერთა საკონსულტაციო მომსახურების მიზნით მოქმედებს სხვადასხვა სამთავრობო თუ არასამთავრობო ორგანიზაციები, რომლებიც კონსულტაციებს უწევენ ფერმერებს მათთვის საინტერესო საკითხების შესახებ.

5. კომისიის სტრატეგიული ამოცანები

კომისია თავის საქმიანობას წარმართავს საქართველოს კონსტიტუციის, საქართველოს ორგანული კანონის - ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის და კომისიის დებულებით განსაზღვრულ უფლება-მოვალეობათა ფარგლებში. კერძოდ, აქტიურად მონაწილეობს პოლიტიკის განსაზღვრის, ფინანსების განაწილების და ნორმატიული აქტების განხილვის და დამტკიცების პროცესებში და ახორციელებს საზედამხედველო

საქმიანობას, უზრუნველყოფს საზოგადოებასთან კომუნიკაციას და სამოქალაქო ჩართულობას, შიდა ორგანიზაციული პროცესების მართვას.

სტრატეგიული ამოცანა 1 – სამართლებრივი ბაზის და მისი აღსრულების გაუმჯობესების ხელშეწყობა

კომისია წარმოადგენს მუნიციპალიტეტის საკრებულოს მუდმივმოქმედ ორგანოს, რომლის მიზანია საკრებულოში განსახილველი საკითხების წინასწარი მომზადება, ხოლო საკრებულოს უმთავრეს და ექსკლუზიურ ფუნქციას წარმოადგენს ნორმატიული ხასიათის რეგულაციების, ქვევის ზოგადი წესების დადგენა. შესაბამისად, კომისია განსაკუთრებულ როლს შეასრულებს და იღებს პასუხისმგებლობას, რომ მის უფლებამოსილებას მიკუთვნებულ დარგებში სამართლებრივი ბაზა იყოს გამართული. კომისია განახორციელებს სამართლებრივი აქტების მუდმივ მონიტორინგს, შეისწავლის დაინსტერესებული მხარეების საჭიროებებს, გაეცნობა დარგში არსებული კარგი პრაქტიკის მაგალითებს და ამაზე დაყრდნობით შეიმუშავებს დასკვნებს და ინიციატივებს.

სტრატეგიული ამოცანა 2 – დარგობრივი/ინსტიტუციური განვითარების პოლიტიკის და საბიუჯეტო პროგრამების გაუმჯობესების ხელშეწყობა

მუნიციპალიტეტის საშუალოვადიანი განვითარების დოკუმენტი არის მუნიციპალიტეტის უმთავრესი პოლიტიკის დოკუმენტი. პოლიტიკის დოკუმენტი განსაზღვრავს კონკრეტულ საჯარო სფერო(ებ)ში პრობლემების გადაწყვეტის ან/და საჯარო სერვისების განვითარების გზებს. გაანალიზებული პრობლემების საპასუხოდ დოკუმენტში ჩამოყალიბებული მიზნები და ამოცანები შემდგომ თვითმმართველი ერთეულის „პრიორიტეტების დოკუმენტის“, ბიუჯეტის ფორმირების, საბიუჯეტო პროგრამებისა და ქვეპროგრამების საფუძველი ხდება. მუნიციპალიტეტის საშუალოვადიანი განვითარების დოკუმენტთან ერთად, ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოები ასევე ხელმძღვანელობენ პოლიტიკის სექტორული თუ თემატური დოკუმენტებით (სტრატეგიები, გეგმები და სხვა).

პოლიტიკის დოკუმენტებით განსაზღვრული შედეგები მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის პროგრამების განხორციელებით მიიღწევა. შესაბამისად კომისია განსაკუთრებულ ყურადღებას მიაქცევს და ხელს შეუწყობს პოლიტიკის დოკუმენტებით და საბიუჯეტო პროგრამებით განსაზღვრული შედეგების სინქრონიზებას, პოლიტიკის დოკუმენტების და ბიუჯეტის შემუშავების პროცესში მოქალაქეთა მონაწილეობის ჩართვას, მონიტორინგს გაუწევს პოლიტიკის დოკუმენტების ინდიკატორებით განსაზღვრული სამიზნე მაჩვენებლების მიღწევას.

კომისია უზრუნველყოფს დარგობრივი/სექტორული პოლიტიკის დოკუმენტების და მათი სამოქმედო გეგმების შესრულების მონიტორინგს და წარმოადგენს ინიციატივებს მათი გაუმჯობესების შესახებ.

სტრატეგიული ამოცანა 3 - საკრებულოს საზედამხედველო ფუნქციების გაძლიერება

წარმომადგენლობითი ორგანოს მიერ აღმასრულებელ ხელისუფლებაზე ეფექტური საზედამხედველო მექანიზმების დანერგვით და განვითარებით, მუნიციპალიტეტში გაძლიერდება აღმასრულებელი ორგანოს და თანამდებობის პირების ანგარიშვალდებულება, აღმასრულებელი ორგანოს და თანამდებობის პირების საქმიანობა კანონმდებლობის შესაბამისად წარმართება, გაიზრდება მოქალაქეთა ინფორმირებულობა აღმასრულებელი ორგანოს საქმიანობის შესახებ და ადგილობრივი ბიუჯეტის ხარჯვა სათანადოდ გაკონტროლდება.

ამისთვის, კომისია უზრუნველყოფს ყველა შესაძლო საზედამხედველო ფუნქციის გამოყენებას და პრაქტიკაში დანერგვას. კომისია გარდა ყოველწლიური რუტინული ანგარიშების მოსმენის გაუმჯობესებისა, ასევე ხელს შეუწყობს ახალი მექანიზმების გამოყენებას, რომლებიც დაემატა და განისაზღვრა საკრებულოს რეგლამენტში და კომისიის დებულებაში. განსაკუთრებულად მნიშვნელოვანია, რომ საზედამხედველო ფუნქციების განხორციელებაში კომისიის ყველა წევრი ჩაერთვება და მათ შორის ფუნქციები მეტ-ნაკლებად თანაბრად გადანაწილდება.

სტრატეგიული ამოცანა 4 – კომისიის გამჭვირვალობის, ანგარიშვალდებულების და გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა მონაწილეობის გაძლიერება

საქართველოს მთავრობის 2020-2025 დეცენტრალიზაციის სტრატეგიის მიხედვით, ადგილობრივი თვითმმართველობის განხორციელებისთვის აუცილებელია გადაწყვეტილების მიღების ავტონომიურობა, მიღებული გადაწყვეტილების შესაბამისობა ადგილობრივი მოსახლეობის ინტერესებთან, ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების საქმიანობის გამჭვირვალობა და მათ საქმიანობაში მოქალაქეთა ფართო მონაწილეობა და საზოგადოებრივი კონტროლის, შეფასებისა და ანგარიშვალდებულების ქმედითი მექანიზმების დამკვიდრება.

შესაბამისად, კომისია ამ სტრატეგიითა და სამოქმედო გეგმით, თავისი უფლებამოსილების ფარგლებში შექმნის მოქალაქეთა მონაწილეობის კანონით გათვალისწინებული ინსტრუმენტების პრაქტიკაში დანერგვის შესაბამის პირობებს, დანერგავს ქალების, ახალგაზრდების და შშმ პირებისთვის კომისიის საქმიანობის პროცესში დამატებითი მონაწილეობის ინსტრუმენტებს, მოქალაქეებს ჩართავს პოლიტიკის დაგეგმვის, განხორციელების და შეფასების პროცესში, დანერგავს საბიუჯეტო პროცესში მონაწილეობის კარგი პრაქტიკის მაგალითებს (მონაწილეობითი ბიუჯეტირება და სხვა), ხელს შეუწყობს მოქალაქეთა მონაწილეობის ინოვაციური (მათ შორის ციფრული) მექანიზმების დანერგვას,

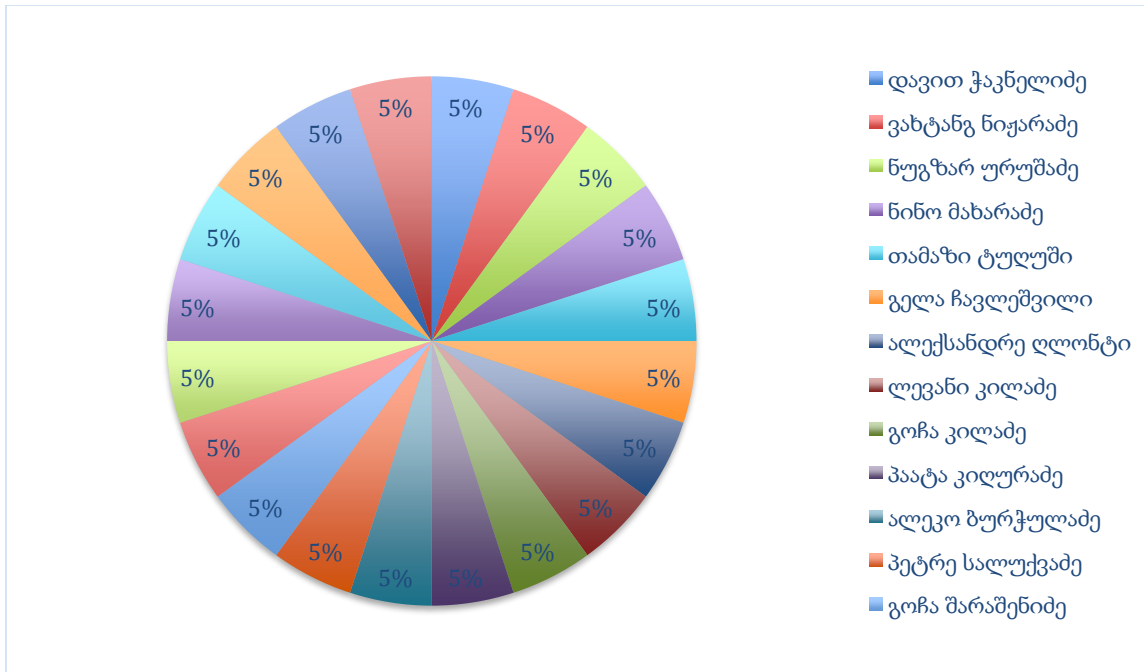
შედეგად გააძლიერებს საკუთარი საქმიანობის გამჭვირვალობის და საზოგადოებასთან ანაგარიშვალდებულების ხარისხს.

6. სამოქმედო გეგმის განხორციელება

წინამდებარე სამოქმედო გეგმის განხორციელებაზე პასუხისმგებლობა კომისიას ეკისრება, თითოეულ აქტივობაზე კი, განსაზღვრულია კონკრეტული დეპუტატი (თემატური მომხსენებელი). 2024 წლის მარტის მონაცემებით, კომისიის წევრები არიან:

1. დავით ჭაკნელიძე (თავმჯდომარე)
2. ვახტანგ ნიჟარაძე
3. ნუგზარ ურუშაძე
4. ნინო მახარაძე
5. თამაზი ტულუმი
6. გელა ჩავლეშვილი
7. ალექსანდრე ღლონტი
8. ლევანი კილაძე
9. გოჩა კილაძე
10. პაატა კილურაძე
11. ალექო ბურჭულაძე
12. პეტრე სალუქვაძე
13. გოჩა შარაშენიძე
14. ბადრი კილაძე
15. გიორგი შილაკაძე
16. შალვა თავდიშვილი
17. ბესო ქათამაძე
18. ტიტე მგელაძე
19. ლავრენტი ბიგვავა
20. დავით დარჩია

სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული აქტივობები რაოდენობრივ კრილში შემდეგნაირად განაწილდება:



7. მონიტორინგი და ანგარიშგება

კომისია გეგმის დამტკიცებისთანავე დაიწეებს სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგს. კერძოდ, მონიტორინგის ეტაპზე გეგმაში წარმოდგენილ თითოეული აქტივობის ანალიზის შედეგად მიენიჭება სტატუსი, რომლის საფუძველზე გამოითვლება განხორციელების დონის მაჩვენებელი, როგორც მთლიანად გეგმასთან მიმართებით, ასევე სტრატეგიული ამოცანების ჭრილში. თითოეული აქტივობის განხორციელებასთან დაკავშირებით მინიჭებული იქნება შემდეგი სტატუსები:

- სრულად განხორციელდა – 100%
- მეტწილად განხორციელდა – 51-99%
- ნაწილობრივ განხორციელდა – 1-50%
- არ განხორციელდა – 0%

წინასწარ განსაზღვრული კრიტერიუმების შესაბამისად, მონიტორინგის შედეგად დაიწერება წლიური ანგარიში, რომლებიც განხილული იქნება კომისიაზე და წარედგინება საკრებულოს თავმჯდომარეს. წლიურ ანგარიშში დაფარული იქნება ერთი წლის განმავლობაში სრულად განხორციელებული აქტივობები სრულად. ანგარიში გამოქვეყნდება მუნიციპალიტეტის ვებგვერდზე.

წლიური ანგარიში უნდა მოიცავდეს ინფორმაციას შემდეგი საკითხების შესახებ:

- შესავალი - ზოგადი ინფორმაცია კომისიის შესახებ; ინფორმაცია დოკუმენტის, მისი მიზნის და მეთოდოლოგიური საკითხების შესახებ.
- კომისიის მთავარი მიღწევები და გამოწვევები

- სტრატეგიით განსაზღვრული ამოცანების და სამოქმედო გეგმის მონიტორინგის ზოგადი შედეგები
- მონიტორინგის შედეგები თითოეული ამოცანის და აქტივობის შესრულების შესახებ

8. სამოქმედო გეგმა

ამოცანა 1		სამართლებრივი ბაზის და მისი აღსრულების გაუმჯობესების ხელშეწყობა				SDGs	
						საბაზისო 2024	სამიზნე 2025
ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 1.1.		ნორმატიული რეგულაციების გაუმჯობესების მიზნით მომზადებული რეკომენდაციების რაოდენობა				0	6
ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 1.2.		ინიცირებული ნორმატიული აქტების ან/და ცვლილებების შესახებ კომისიის მომზადებული დასკვნების რაოდენობა				0	
აქტივობა		ინდიკატორი	დადასტურების წყარო	თემატური მომხსენებელი	პარტნიორი ორგანიზაცია	ვადა	
1.1.	მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე სახელმწიფო და მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში არსებული არასასოფლო - სამეურნეო დანიშნულების მიწის ნორმატიული ფასის დადგენის მარეგულირებელი მოქმედი ნორმატიული ბაზის შეფასება/საჭიროებების და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება	შეფასებულია სფეროში არსებული ნორმატიული აქტები, მომზადებულია კომისიის დასკვნა და შემუშავებულია არანაკლებ 3 რეკომენდაცია	შეფასების ანგარიში				
1.2.	ადგილობრივი მნიშვნელობის ტყის და ადგილობრივი მნიშვნელობის წყლის რესურსების მართვის მარეგულირებელი მოქმედი ნორმატიული ბაზის შეფასება/საჭიროებების და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება	შეფასებულია სფეროში არსებული ნორმატიული აქტები, მომზადებულია კომისიის დასკვნა და შემუშავებულია არანაკლებ 3 რეკომენდაცია	შეფასების ანგარიში				

1.3.	მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში არსებული მიწათსარგებლობის წესების დადგენისა და გამოყენების შესახებ მოქმედი ნორმატიული ბაზის შეფასება	შეფასებულია სფეროში არსებული ნორმატიული აქტები, მომზადებულია კომისიის დასკვნა და შემუშავებულია არანაკლებ 3 რეკომენდაცია	შეფასების ანგარიში			ივლისი, 2024	
ამოცანა 2		დარგობრივი/ინსტიტუციური განვითარების პოლიტიკის და საბიუჯეტო პროგრამების გაუმჯობესების ხელშეწყობა				SDGs	
						საბაზისო 2024	სამიზნე 2025
	ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 2.1.	პოლიტიკის დოკუმენტების გაუმჯობესების მიზნით მომზადებული რეკომენდაციების ჯამური რაოდენობა				0	
	ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 2.2.	საბიუჯეტო პროგრამების გაუმჯობესების მიზნით მომზადებული რეკომენდაციების რაოდენობა				0	6
აქტივობა		ინდიკატორი	დადასტურების წყარო	თემატური მომხსენებელი	პარტნიორი ორგანიზაცია	ვადა	
2.1.	მუნიციპალიტეტის განვითარების/ინსტიტუციური პოლიტიკის დოკუმენტების და მათი სამოქმედო გეგმების შესრულების შეფასება	შემუშავებულია მუნიციპალიტეტის განვითარების და მინიმუმ ერთი დარგობრივი განვითარების დოკუმენტის (არსებობის შემთხვევაში) და მათი სამოქმედო გეგმების შესრულების ანგარიში	შეფასების ანგარიში				
2.2.	ადგილობრივი მნიშვნელობის წყლის რესურსების მართვის გაუმჯობესების ღონისძიებების შესახებ განხორციელებული ღონისძიებების განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი				აპრილი, 2024
2.3.	2023 წლის საპრივატიზაციო ნუსხაში შეტანილი და დამტკიცებული ქონების რეალიზაციის ფაქტობრივი მდგომარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი				მაისი, 2024

2.4.	მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში არსებული კომუნალური მეურნეობის მართვის სფეროში არსებული მუნიციპალიტეტის საბიუჯეტო პროგრამების და მათი შესრულების ანალიზი და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება	ჩატარებულია მინიმუმ 1 შეფასების ანალიზი და შემუშავებულია არანაკლებ 3 რეკომენდაცია	შეფასების ანგარიში			მაისი, 2024
2.5.	მუნიციპალიტეტის ბალანსზე რიცხული ქონების (სასოფლო-სამეურნეო და არასასოფლო-დანაშნულების მიწა, შენობა-ნაგებობები, სატრანსპორტო საშუალებები და სხვა) ეფექტური გამოყენების ღონისძიებების განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			ივნისი, 2024
2.6.	მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე ქვიშა-ხრეშის მოპოვების ფაქტობრივი მდგომარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			ივნისი, 2024
2.7.	სასოფლო-სამეურნეო კულტურების წარმოების განვითარების ხელშემწყობი ღონისძიებების განხორციელების მიმდინარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			ივლისი, 2024
2.8.	მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე კვებისა და გადამამუშავებელი მრეწველობის განვითარების ხელშესაწყობი პირობების შექმნის თაობაზე გასატარებელი ღონისძიებების მდგომარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			აგვისტო, 2024

2.9.	ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში 2024 წლის განხორციელებული ეკონომიკური მიმართულების პროექტების განხორციელების ფაქტობრივი შედეგების განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			აგვისტო, 2024
2.10.	ბუნებრივი რესურსების დაცვისა და განვითარების სფეროში არსებული მუნიციპალიტეტის საბიუჯეტო პროგრამების და მათი შესრულების ანალიზი და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება	ჩატარებულია მინიმუმ 1 შეფასების ანალიზი და შემუშავებულია არანაკლებ 3 რეკომენდაცია	შეფასების ანგარიში			სექტემბერი, 2024
2.11.	იჯარით გაცემული სასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის მიზნობრივად გამოყენების ფაქტობრივი მდგომარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			სექტემბერი, 2024
2.12.	იჯარით გაცემული არასასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის მიზნობრივად გამოყენების ფაქტობრივი მდგომარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			ოქტომბერი, 2024
2.13.	იჯარით გაცემული შენობა-ნაგებობების მიზნობრივი გამოყენების ფაქტობრივი მდგომარეობის განხილვა	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			ოქტომბერი, 2024
2.14.	მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე არსებული მდინარეების აუზებიდან ქვიშა-ხრემის მოპოვების ლიცენზიით დადგენლი პარამეტრების დაცვის	ჩატარებულია მინიმუმ 1 განხილვა და შემუშავებულია დასკვნა/რეკომენდაცია/წინადადება	კომისიის სხდომის ოქმი			ნოემბერი, 2024

	ფაქტობრივი მდგომარეობის განხილვა						
ამოცანა 3		საკრებულოს საზედამხედველო ფუნქციების გაძლიერება				SDGs	
						საბაზისო 2024	სამიზნე 2025
ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 3.1.		გამოყენებული საზედამხედველო მექანიზმების ჯამური რაოდენობა და ჯერადობა					
აქტივობა		ინდიკატორი	დადასტურების წყარო	თემატური მომხსენებელი	პარტნიორი ორგანიზაცია	ვადა	
3.1.	კომისიის სხდომაზე თანამდებობის პირის მოწვევა (სავალდებულო დასწრება)	ჩატარებულია განხილვების N რაოდენობა რომელსაც ესწრებოდა ანაგრიშვალდებული თანამდებობის პირი (სავალდებულო დასწრება)	კომისიის სხდომის ოქმი				
3.2.	საკრებულოს სხდომაზე თანამდებობის პირის მოწვევის ინიცირება	დანიცირებულია საკრებულოს სხდომაზე ანაგრიშვალდებული პირების მოწვევის შესახებ N რაოდენობა კომისიის ინიციატივა	საკრებულოს სხდომის ოქმი				
3.3.	საკრებულოსადმი ანგარიშვალდებულ ორგანოთა და თანამდებობის პირების საქმიანობის ანგარიშების მოსმენა (ყველა ანგარიშვალდებული პირის მიმართ ცალ ცალკე აქტივობა)	ჩატარებულია ანგარიშვალდებული თანამდებობის პირების საქმიანობის შესახებ N რაოდენობა მოსმენა	ანგარიშვალდებული თანამდებობის პირის ანგარიში, კომისიის სხდომის ოქმი				
3.4.	თემატური მომხსენებლის მიერ X საკითხზე ანგარიშის მომზადება და კომისიის სხდომაზე განხილვა	შემუშავებულია 1 ანგარიში X საკითხზე დანიშნული თემატური მომხსენებლის მიერ	თემატური მომხსენებლის ანგარიში				
3.5.	X საკითხზე თემატური მოკვლევების ჩატარება	ჩატარებულია 1 თემატური მოკვლევა	თემატური მოკვლევების ანგარიში				
ამოცანა 4						SDGs	

		კომისიის საქმიანობის გამჭვირვალობის, ანგარიშვალდებულების და გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა მონაწილეობის გაძლიერება			საბაზისო 2024	სამიზნე 2025
ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 4.1.						
ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 4.2.						
ამოცანის შედეგის ინდიკატორი 4.3.		ადგილობრივი თვითმმართველობის ინდექსში კომისიის სხდომებში არანაკლებ 30%-ით გაზრდილი მოქალაქეთა მონაწილეობის მაჩვენებელი				
აქტივობა		ინდიკატორი	დადასტურების წყარო	თემატური მომხსენებელი	პარტნიორი ორგანიზაცია	ვადა
4.1.	კომისიის საქმიანობის შესახებ ახალი ამბების, ანონსების, დღის წესრიგის, კომისიის სხდომის ოქმების და საქმიანობის ანგარიშების გამოქვეყნება საკრებულოს ვებგვერდზე ან/და სოციალურ ქსელში	გამოქვეყნებულია არანაკლებ 15 ახალი ამბავი, ანონსი, ყველა სხდომის წინ კომისიის სხდომის დღის წესრიგი, ყველა კომისიის სხდომის შემდეგ კომისიის სხდომის ოქმი (სხდომის გამართვიდან 10 დღის ვადაში) და კომისიის საქმიანობის ანგარიში	მუნიციპალიტეტის ვებგვერდი, მუნიციპალიტეტის სოციალური ქსელი			
4.2.	კომისიის მიერ გაწეული საქმიანობის შესახებ ანგარიშის მომზადება დამტკიცებული ფორმის შესაბამისად	მომზადებულია წლიური ანგარიში	კომისიის წლიური ანგარიში			
4.3.	კომისიის მიერ გაწეული საქმიანობის შესახებ წლიური ანგარიშის გამოქვეყნება და საჯარო განხილვის ჩატარება	ჩატარებულია კომისიის საქმიანობის შესახებ წლიური ანგარიშის მინიმუმ 1 საჯარო განხილვა	საჯარო შეხვედრის ოქმი			
4.4.	2025 წლის სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის მომზადება	მომზადებულია/განახლებულია კომისიის სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა	კომისიის სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა			
4.5.	კომისიის საქმიანობის და საკრებულოს საზედამხებდველო ფუნქციის შესახებ მოქალაქეებთან/დაინტერესებულ პირებთან ინფორმაციული შეხვედრების ჩატარება	ჩატარებულია მინიმუმ 3 შეხვედრა, თითო შეხვედრაზე მინიმუმ 10 დაინტერესებული პირის მონაწილეობით	საჯარო შეხვედრის ოქმი			

4.6.	კომისიის სხდომებზე მოქალაქეთა დასწრებისთვის განკუთვნილი სივრცის მატერიალურ-ტექნიკური აღჭურვა (მათ შორის ციფრული ინფრასტრუქტურის)	(ინდივიდუალურად ყველა კომისიის შემთხვევაში საჭიროებისამებრ გაიწერება აქტივობის ინდიკატორი)				
------	--	--	--	--	--	--